

**URGENT ACTION**

# **WEITER MANGELHAFT GESUNDHEITSVERSORGUNG**

**GRIECHENLAND**

UA-Nr: UA-002/2020-1 AI-Index: EUR 25/1801/2020 Datum: 12. Februar 2020 - sd

## **ASYLSUCHENDE**

## **UNBEGLEITETE MINDERJÄHRIGE UND KINDER VON MIGRANT\_INNEN OHNE PAPIERE**

**Am 31. Januar entschied die griechische Regierung, Asylsuchenden eine „vorläufige Versicherungs- und Gesundheitsversorgungsnummer“ zuzuweisen. Diese soll ihnen den Zugang zu kostenloser öffentlicher Gesundheitsversorgung und zum Arbeitsmarkt gewähren, während sie auf die Entscheidung über ihren Asylantrag warten. So begrüßenswert die neue Regelung ist, schließt sie doch Kinder von Migrant\_innen ohne regulären Aufenthaltsstatus und Asylsuchende aus, die noch keinen formalen Asylantrag stellen konnten.**

Vor wenigen Tagen entschied die griechische Regierung, Asylsuchenden eine „vorläufige Versicherungs- und Gesundheitsversorgungsnummer für Staatsangehörige von Drittstaaten“ (PAAYPA) zuzuweisen. Diese soll Flüchtlingen den Zugang zu kostenloser öffentlicher Gesundheitsversorgung und zum Arbeitsmarkt gewähren, so lange über ihren Asylantrag entschieden wird.

Doch die menschenunwürdige Situation Tausender Kinder von Migrant\_innen ohne regulären Aufenthaltsstatus löst die neue Regelung nicht. Auch bestimmte Gruppen Asylsuchender bleiben ausgeschlossen, beispielsweise diejenigen, deren Asylantrag noch nicht offiziell registriert ist. Die Gesundheit und das Leben dieser Menschen ist nach wie vor in Gefahr, da sie auch weiterhin von der kostenlosen Gesundheitsversorgung – zu der auch die Versorgung mit Medikamenten gehört – ausgeschlossen sind. Außerdem sind noch einige praktische Fragen der Neuregelung unklar, so auch der zeitliche Rahmen ihrer Umsetzung.

Das griechische Gesetz 4368/2016 garantiert Angehörigen „schutzbedürftiger gesellschaftlicher Gruppen“ wie anerkannten Flüchtlingen, Asylsuchenden und Minderjährigen unabhängig von ihrem Aufenthaltsstatus, den freien Zugang zu medizinischen und pharmazeutischen Leistungen. Doch die Betroffenen konnten dieses Recht bisher nur ausüben, wenn sie eine AMKA-Sozialversicherungsnummer oder eine Gesundheitskarte für Ausländer\_innen (KYPA) besaßen. Nach einer Entscheidung vom Juli 2019, ein Verwaltungsurschreiben zurückzuziehen, das den Erhalt einer AMKA für nicht-griechische Staatsangehörige regelte, gab es kein Verfahren mehr für die Ausstellung einer AMKA-Nummer. Auch die Ausstellung von KYPA-Karten kam nicht voran. Es wurde auch kein anderes Verfahren eingerichtet, das Angehörigen dieser Personengruppe freien Zugang zur Gesundheitsversorgung gab. Mit der Entscheidung vom 31. Januar wird zwar die im neuen Asylgesetz vom November 2019 vorgesehene Alternative für Asylsuchende, in Form der PAAYPA, umgesetzt. Doch die Kinder von Migrant\_innen ohne regulären Aufenthaltsstatus und andere Asylsuchende bleiben ausgeschlossen.

## **HINTERGRUNDINFORMATIONEN**

Griechenland ist eines der europäischen Aufnahmelande mit der größten Zahl an Asylsuchenden, Geflüchteten und Migrant\_innen. Seit 2015 stehen die griechischen Asyl- und Wohlfahrtsysteme angesichts der zunehmenden Migrationsströme und der anhaltenden Auswirkungen der Wirtschaftskrise unter ständigem Druck. Auch wenn die Bemühungen Griechenlands gewürdigt werden müssen und das Scheitern der EU-Maßnahmen zur Bereitstellung von sinnvoller Unterstützung eine Tatsache ist, sind die Lebensbedingungen von Asylsuchenden, anerkannten Flüchtlingen und Migrant\_innen in Griechenland derzeit häufig extrem schlecht. Sie haben kaum oder keinen

**AMNESTY INTERNATIONAL** Deutschland e. V.

Urgent Actions

Zinnowitzer Straße 8 . 10115 Berlin

T: +49 30 420248-0 . F: +49 30 420248-321 . E: ua-de@amnesty.de . W: www.amnesty.de/ua

SPENDENKONTO 80 90 100. Bank für Sozialwirtschaft . BLZ 370 205 00

BIC: BFSWDE33XXX . IBAN: DE23370205000008090100

**AMNESTY  
INTERNATIONAL**



Zugang zum Sozialsystem und kaum Möglichkeiten, sich in die griechische Gesellschaft zu integrieren. Durch die steigende Zahl der Neuankömmlinge über das Meer Mitte 2019 ist die Bevölkerungszahl der Ägäisinseln auf einem Rekordhoch, mit einer Bevölkerung von 42.041 Personen am 6. Januar 2020 verglichen mit 17.034 Personen am 6. Juli 2019. Trotz der Bemühungen der neuen griechischen Regierung, die Ankunftsahlen zu senken und ankommende Menschen auf das Festland zu bringen, sind die Bedingungen in den überfüllten Ankunftslagern weiterhin extrem schlecht.

Paragraf 33 des griechischen Gesetzes 4368/2016 garantiert Angehörigen „schutzbedürftiger gesellschaftlicher Gruppen“ wie anerkannten Flüchtlingen, Asylsuchenden und Minderjährigen unabhängig von ihrem Aufenthaltsstatus, also auch unbegleiteten Minderjährigen und Minderjährigen ohne legalen Aufenthaltsstatus, den freien Zugang zu medizinischen und pharmazeutischen Leistungen. Das Gesetz schrieb bisher vor, dass Personen, die unter Paragraf 33 dieses Recht haben, über eine AMKA-Sozialversicherungsnummer verfügen müssen, um Zugang zu unentgeltlicher Gesundheitsversorgung zu erhalten. Ab 2016 waren Asylsuchende und andere Angehörige „schutzbedürftiger Gruppen“, welche die Erfordernisse für die AMKA-Nummer nicht erfüllen oder aus anderen Gründen keine AMKA-Nummer haben, berechtigt, eine Gesundheitskarte für Ausländer\_innen (KYPA) zu erhalten, die ihnen freien Zugang zum öffentlichen Gesundheitssystem gibt. Doch das Verfahren zur Bereitstellung so einer Gesundheitskarte für Ausländer\_innen wurde nicht aktiviert.

Mit dem neuen Asylgesetz von November 2019 und der Einführung der „vorübergehenden Versicherungs- und Gesundheitsversicherungsnummer für Staatsangehörige von Drittstaaten“ (PAAYPE) sollte diese Problematik gelöst werden. Doch ungeachtet des neuen Gesetzes wurde das PAAYPE-System bisher kaum umgesetzt.

Mit der Entscheidung vom 31. Januar soll die Umsetzung des PAAYPE-Systems beginnen. Doch bereits jetzt weist das System mehrere Herausforderungen auf, da es die Kinder von Migrant\_innen ohne regulären Aufenthaltsstatus nicht berücksichtigt und Asylsuchende ausschließt, deren Asylanträge den Registrierungsprozess noch nicht vollständig durchlaufen haben. Die Wirksamkeit und Durchführbarkeit des Systems bleibt abzuwarten.

#### **SCHREIBEN SIE BITTE**

##### **E-MAILS, FAXE ODER LUFTPOSTBRIEFE MIT FOLGENDEN FORDERUNGEN**

- Ich fordere Sie höflich auf, umgehend Maßnahmen zu ergreifen, um sicherzustellen, dass Asylsuchende ab dem Zeitpunkt, zu dem sie äußern, dass sie einen Asylantrag stellen wollen, kostenfreien Zugang zur Gesundheitsversorgung im griechischen Gesundheitssystem erhalten, wie es das nationale Gesetz 4368/2016 vorgibt. Denselben kostenfreien Zugang zur Gesundheitsversorgung im griechischen Gesundheitssystem müssen unbegleitete Minderjährige und Minderjährige, die in Griechenland als Kinder von Eltern ohne regulären Aufenthaltsstatus geboren wurden erhalten.

##### **APPELLE AN**

##### **MINISTER FÜR ARBEIT UND SOZIALES**

Giannis Vrotsis  
Stadiou 29, PC 10110  
Athen, GRIECHENLAND  
(Anrede: Dear Minister / Sehr geehrter Herr Minister)  
**E-Mail: [ypourgos\\_erg@yeka.gr](mailto:ypourgos_erg@yeka.gr)**

##### **KOPIEN AN**

##### **BOTSCHAFT DER HELLENISCHEN REPUBLIK**

S.E. Herrn Theodoros Daskarolis  
Kurfürstendamm 185  
10707 Berlin  
**Fax: 030-206 264 44**  
**E-Mail: [info@griechische-botschaft.de](mailto:info@griechische-botschaft.de) oder [gremb.berlin@mfa.gr](mailto:gremb.berlin@mfa.gr)**

Bitte schreiben Sie Ihre Appelle **möglichst sofort**. Schreiben Sie in gutem Englisch oder auf Deutsch. Da Urgent Actions schnell an Aktualität verlieren können, bitten wir Sie, nach dem **25. März 2020** keine Appelle mehr zu verschicken.

Weitere Informationen zu **UA-002/2020** (EUR 25/1683/2020 vom 17. Januar 2020).

##### **PLEASE WRITE IMMEDIATELY**

- I urge you to take immediate action to ensure that all asylum-seekers, from the moment they express their wish to apply for asylum, as well as unaccompanied children and children born in Greece from parents with an irregular migration status, can access free healthcare in the public system, as mandated by Greek Law 4368/2016.

**AMNESTY  
INTERNATIONAL**



## **HINTERGRUNDINFORMATIONEN - FORTSETZUNG**

Die NGO *Ärzte ohne Grenzen* berichtete über die Verschlechterung der Lage in ihren Kliniken auf Lesbos, Samos und in Athen: zwischen Juli und November 2019 sei die Zahl der Patient\_innen ohne AMKA-Nummer in ihrer Tagesklinik in Athen stark angestiegen, von 18% im Januar auf 43% im November 2019. Die griechische NGO *Positive Voice*, die HIV-positive Menschen unterstützt, forderte die griechischen Behörden auf, auch Betroffene ohne griechischer Staatsangehörigkeit mit antiretroviralen Medikamenten zu versorgen. Die Organisation stellte fest, dass „43 % der Neuansteckungen in den ersten zehn Monaten des Jahres 2019 in Griechenland Flüchtlinge und Migrant\_innen (204 Personen) betrafen“. Weiter hieß es, dass die Einrichtungen für Infektionskrankheiten Ausländer\_innen ohne AMKA-Nummer keine antiretroviralen Medikamente geben könnten und somit gezwungen seien, „deren Gesundheit und Leben zu gefährden“.

Im November 2019 konnte ein Mann aus Pakistan in Athen kein CT machen lassen und auch keine Chemotherapie beginnen, weil er keine AMKA-Nummer hatte. Er konnte schließlich die Behandlung beginnen, weil die Verwaltung des Krankenhauses, das er aufgesucht hatte, entschied, ihn ausnahmsweise kostenfrei zu behandeln.

